

תכנון ובניה ושלטון מקומי תכנון ובניה-משפט פלילי	הנחיות היועץ המשפטי לממשלה
מסירת הודעה למתלונן על החלטה שלא להעמיד לדין והודעה על הזכות להגיש ערר	תאריך: ג' במרחשון תשס"ה 18 באוקטובר 2004 מספר הנחיה: 8.1153

מסירת הודעה למתלוננים על החלטה שלא להעמיד לדין והודעה על הזכות להגיש ערר

1. סעיף 63 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982 (להלן: החוק) קובע, כי על החלטה שלא לחקור או שלא להעמיד לדין תימסר למתלונן הודעה בכתב, בציון הנימוק להחלטה.
2. בהתאם להוראות סעיף 64 לחוק, רשאי מתלונן לערור על החלטה שלא לחקור, או לא להעמיד לדין כאמור.
3. שאלת תחולת סעיפים 63 ו-64 לחוק בהליכים המנוהלים על ידי תובע שהוסמך מכוח חיקוקים ספציפיים (ולא מכוח סעיף 12 לחוק), כדוגמת סעיף 258 לחוק התכנון והבניה התשכ"ה-1965 וסעיף 264 לפקודת העיריות [נוסח חדש], עלתה ברע"פ 322/03 משה ח.אלי ע. בע"מ ואח' נ' מדינת ישראל, פ"ד נז(3) 851; כך נקבע שם מפי הנשיא ברק (עמ' 861-860):

"...הגוף העיקרי המנהל את התביעה הוא היועץ המשפטי לממשלה ונציגיו הקבועים בסעיף 12(א)(1)(א) לחוק סדר הדין הפלילי... בנוסף לכך מאפשר החוק סדר הדין הפלילי הסמכתו של אדם לשמש כתובע, אם דרך כלל ואם לסוג משפטים... כל אלה מוגדרים כ"תובעים" על ידי החוק סדר הדין הפלילי. בצד גורמים אלה, מעניקים חוקים ספציפיים שונים (שמחוץ לחוק סדר הדין הפלילי) סמכויות של ניהול התביעה לגורמים שלטוניים שונים (שאינם נופלים להגדרת "תובע" בחוק סדר הדין הפלילי; להלן - תובעים מיוחדים) (ראו למשל סעיף 264 לפקודת העיריות [נוסח חדש]; סעיף 258 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965...) אף כאן נציין, כי ההוראות הכלליות שבחוק סדר הדין הפלילי או בדינים כלליים אחרים ואשר עניינן אופן ניהול התביעה יחולו על כל תביעה פלילית. זאת ועוד: אין כל דבר אשר ימנע מהיועץ המשפטי לממשלה לקבוע כי התובעים המיוחדים יהיו גם בעלי הסמכה על פי סעיף 12(א)(1)(ב) לחוק סדר הדין הפלילי. במצב דברים זה חובשים תובעים אלה שני כובעי תביעה: האחד, אשר מקורו בחקיקה הספציפית המעניקה להם סמכויות תביעה; האחר, אשר מקורו בהוראת סעיף 12(א)(1)(ב) לחוק סדר הדין הפלילי. במצבים אלה, עליהם להישמע כמובן, בכל הנוגע לניהול התביעה, להוראות היועץ המשפטי לממשלה..." [ההדגשות אינן במקור].

4. מהאמור עולה אפוא, כי על יחידות התביעה או יחידות הפיקוח ברשויות המקומיות ובוועדות לתכנון ולבניה, מוטלת חובה להודיע למתלונן על החלטה שלא לחקור או שלא להעמיד לדין, בהתאם לסעיף 63 לחוק.

כמו כן, על יחידות אלה להודיע למתלונן, כי לפי סעיף 64 לחסד"פ זכאי הוא לערור על החלטה זו (ולעניין זה, ראו גם את הוראות סעיף 5 לחוק לתיקון סדרי המינהל (החלטות והנמקות), התשי"ט-1958).