

תכנון ובניה ושלטון מקומי תכנון ובניה – משפט מינהלי	הנחיות היועץ המשפטי לממשלה
נציגי הרשויות המקומיות בועדות המחוזיות לתכנון ובניה	תאריך: כ"ח אב תשנ"ט, 10 באוגוסט 1999 תאריך עדכון: י"ב סיון תשס"ה, 19 יוני 2005 מספר הנחיה: 8.1001 (א21.924)

### נציגי הרשויות המקומיות בועדות התכנון והבניה

1. סעיף 7(א)(12) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 קובע כי נציגי הרשויות המקומיות בוועדה המחוזית לתכנון ובניה ימונו ע"י שר הפנים, על-פי המלצות של הרשויות המקומיות שבאותו מחוז.
2. בפסק הדין בדנג"צ 5361/00 חיים פלק נ' היועץ המשפטי לממשלה, נקבע, בדעת רוב, כי יש לפרש סעיף זה באופן שיאפשר לשר הפנים למנות גם נציגים מקרב הציבור (ולא רק מקרב עובדי הרשות המקומית ונבחריה), אשר יוצעו על-ידי הרשויות המקומיות במחוז. עם זאת, בית המשפט הדגיש כי מינוי מועמד מהמגזר הפרטי "טעון בדיקה זהירה ומוקפדת במיוחד".
3. במסגרת זו נקבע, כי על הרשות לבדוק ולהיווכח כי המועמד החיצוני שהיא מבקשת להציע הוא בעל כשירות מקצועית וערכית מיוחדת, וכן שהוא מעורה בנושאי התכנון והבינוי בתחומה של הרשות, וכן במדיניותה של הרשות בנושאים הרלוונטיים.  
עוד הודגש כי יש להקפיד על מניעת ניגוד עניינים, או מראית עין של ניגוד עניינים, ובהקשר זה צוין בפסק הדין כי מינוי מועמדים מקרב הפעילים בשוק המקרקעין ועסקי הבנייה עלול לעורר חשש ממשי לניגוד עניינים, וכי ככלל מינוי מעין זה אינו רצוי.  
כדוגמא למועמדים שלגביהם לא מתעורר בהכרח חשש לניגוד עניינים ציין בית המשפט מומחים מן האקדמיה, עובדי ציבור לשעבר, או מי שעסק בעבר בפעילות פרטית בתחום אך פרש ממנו ואינו עוד בעל אינטרסים.
4. בהתאם לפרק ב' להנחית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1500, שעניינה בדיקת מינויים ע"י היועצים המשפטיים למשרדי הממשלה, על היועץ המשפטי למשרד הפנים לבדוק ולאשר טרם המינוי כי לא מתעורר חשש לניגוד עניינים. כאמור, במינוי נציגי ציבור כנציגי רשות מקומית לוועדות מחוזיות יש מקום להקפדה מיוחדת בהיבט זה.