

| | |
|--|-----------------------------|
| הנחיה מס' 12.4 - חוות דעת של מנהל בית הסוהר המוגשת לוועדת השחרורים | הנחיות פרקליט המדינה |
| עדכון אחרון: כז בטבת התשס"ג, 1 ינואר 2003 | 8 נובמבר 1993; 2 ינואר 1994 |

12.4 חוות דעת של מנהל בית הסוהר המוגשת לוועדת השחרורים

1. כידוע, אחת מחוות הדעת המוגשות לוועדת השחרורים הדנה בשחרורו המוקדם של אסיר, הינה חוות דעתו של מנהל בית הסוהר.
2. אירע לא אחת בעבר שחוות דעת זו סתרה את הדו"חות המודיעיניים שערכו המשטרה והשב"ס. בעוד שמהדו"ח המודיעיני עלה כי האסיר המשיך גם בכלא בדרכו הרעה, עלה מחוות דעת מנהל בית הסוהר כי האסיר התנהג בכלא כהלכה.
3. סתירות אלו מעוררות תמיהה, במיוחד בהתחשב בהנחיות שב"ס, שלפיהן חייב מנהל בית הסוהר לעיין בדו"חות המודיעיניים המתייחסים לאסיר טרם מתן חוות דעתו.
4. בחלק מהמקרים בלטה הסתירה במיוחד, לנוכח העובדה שמנהל בית הסוהר הוסיף לחוות דעתו המלצה על שחרור האסיר, אשר סתרה את המשתמע מהדו"ח המודיעיני; ראו עניין **ועדת השחרורים (1993)** וכן עניין **סויסה**.¹
5. סתירה בין חוות דעת מנהל בית הסוהר לבין הדו"ח המודיעיני מקשה, מטבע הדברים, על הפרקליטות לטעון נגד השחרור המוקדם, ובמקרה של שחרור מוקדם מקשה על הגשת עתירה נגד ההחלטה.
6. בעקבות המקרה ששימש נושא לדיון בעניין **ועדת השחרורים (1993)**, הנחה נציב שב"ס את מנהלי בתי הסוהר לציין בחוות דעתם רק את העובדות הרלוונטיות לגבי התנהגותו ותפקודו בכלא של האסיר שעניינו מובא בפני ועדת השחרורים, מבלי לחוות דעתם בשאלת השחרור.²
7. על פי הנחיית הנציב, על מנהל בית הסוהר לדווח לוועדת השחרורים על התנהגותו של האסיר בכלא, תוך התייחסות גם למידע המודיעיני הקיים אודותיו. בנוסף, לפי ההנחיה, תפקידו של המנהל הינו לדווח עובדות ולהעביר מידע לוועדת השחרורים והוא אינו מוסמך להמליץ בפני הוועדה כיצד לנהוג באסיר. כן נדרש המנהל לתת דעתו לכלל החומר המנהלי והמודיעיני הקיים לגבי אותו אסיר, ולפרט אודות תפקודו של האסיר גם בבתי סוהר אחרים, שבהם ריצה את מאסרו.
8. לפיכך, על הפרקליט המופיע בפני הוועדה לבדוק, במידת האפשר, בטרם הדיון, אם אכן עומדת חוות הדעת בדרישות ההנחיה, ואם לא, לבקש את תיקונה בהתאם.
9. בנוסף, במקרים קיצוניים, בהם ישנה סתירה ברורה בין האמור בחוות דעתו של מנהל בית הסוהר לבין האמור בדו"ח המודיעיני, יש מקום לשקול לזמן את מנהל בית הסוהר לוועדה, לצורך חקירה על האמור בחוות דעתו.

¹ בג"ץ 1787/93 **היועמ"ש נ' ועדת השחרורים** (לא פורסם, 5.9.1993); בג"ץ 550/89 **היועמ"ש נ' ועדת השחרורים ורפאל סויסה**, פ"ד מג(2) 739 (1989).

² הנחיית נציב שירות בתי הסוהר (2.11.1993).