

| | |
|---|-----------------------------|
| <p>הנחיית פרקליט המדינה מספר 1.11 - לוחות זמנים לטיפול בערר על החלטה לסגירת תיק</p> | <p>הנחיות פרקליט המדינה</p> |
| <p>א' אייר ה'תשע"ו, 9 במאי, 2016</p> | |

1.11 - לוחות זמנים לטיפול בערר על החלטה לסגירת תיק

זכות המתלונן לערור על סגירת תיק מעוגנת בסעיף 64 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב – 1982. בהתאם לסעיף 17 לתקנות סדר הדין הפלילי, התשל"ד-1974, את הערר יש להגיש למחלקת עררים באמצעות הרשות שהודיעה למתלונן על החלטתה על סגירת התיק (להלן: "הגוף הסוגר"). בהתאם לסעיף 18 לתקנות, הגוף הסוגר יעביר את הערר למחלקת עררים בצירוף התיק הרלבנטי והתייחסותו לערר.

קיימת חשיבות רבה לטיפול בערר על סגירת תיקי חקירה במהירות סבירה. לפיכך נקבעו בהנחיה זו לוחות זמנים מירביים לטיפול בעררים לפי סוג העבירות בהן מדובר. לוחות הזמנים נקבעו הן לגבי הגוף הסוגר שאמור להעביר חוות דעת בנוגע לערר, הן בנוגע למחלקת עררים.

לוחות זמנים לטיפול הגוף הסוגר בערר שהוגש אליו - בטרם יועבר לטיפול של מחלקת העררים:

1. ככל שמדובר בערר שהוגש על החלטה לסגור תיק שנפתח בעבירות מין או אלימות מסוג פשע (שלגביו קובע סעיף 65א' לחסד"פ כי יש לסיים הטיפול בערר לכל היותר תוך 6 חודשים), הגוף הסוגר יעביר למחלקת עררים את התייחסותו לערר, בצירוף תיק החקירה ותיק יחידת התביעה, תוך 45 יום לכל היותר מהמועד בו התקבל ביחידה זו הערר.
2. ככל שאין מדובר בעבירות אלימות או מין מסוג פשע, חוות דעת הגוף הסוגר, בצירוף תיק החקירה ותיק יחידת התביעה, יועברו למחלקת עררים תוך 90 יום לכל היותר מהמועד בו התקבל ביחידה זו הערר.
3. פרקליט מחוז, מנהל מחלקה בפרקליטות המדינה, ראש יחידת תביעות, או ראש חטיבת החקירות (כל אחד לגבי תיקים שנסגרו על ידי יחידתו - לפי העניין), מוסמך להאריך את מועד העברת חוות הדעת למחלקת עררים ב-45 יום נוספים, (הן לגבי תיקים נשוא סעיף

1 הן לגבי תיקים נשוא סעיף 2). זאת מטעמים מיוחדים שיירשמו בתיק החקירה או בתיק התביעה או המחוז (לפי העניין).

4. ראה הגוף הסוגר כי עומדים לחלוף 45 ימים מיום קבלת הערר, והערר לא עבר עדיין לטיפול של מחלקת עררים, ישלח הגוף הסוגר מכתב לעורר בו יצויין כי הטיפול בעניינו טרם הסתיים בצירוף הסיבות לכך (כגון: עומס עבודה; מורכבות התיק או היקפו; וכיו"ב) ויצוין, במידת האפשר, את המועד הצפוי להעברת התיק לטיפול של מחלקת עררים.

5. הארכה ב- 45 יום נוספים (מעבר להארכה האמורה בסעיף 3) תינתן באישור פרקליט המדינה בלבד. פנייה לקבלת הארכה כאמור תיעשה על ידי פרקליט מחוז, מנהל מחלקה בפרקליטות המדינה, ראש חטיבת התביעות או ראש חטיבת החקירות (לפי העניין), לפחות שבועיים לפני תום המועד.

6. רישום אודות ההארכה (לפי סעיפים 3 ו-4 לעיל) ייעשה בתיק החקירה או בתיק התביעה או המחוז (לפי העניין) ויועבר למחלקת עררים עם העברת התיק לטיפול.

7. ככל שתיק הערר הוחזר למשטרה או לגורם אחר, לצורך השלמת חקירה או לצורך קבלת חוות דעת של גורמי הרווחה וכד', בטרם ההחלטה בערר, פרק הזמן הנדרש לצורך השלמת החקירה או קבלת חוות הדעת לא יימנה בפרקי הזמן הקבועים בהנחיה. ככל והשלמת החקירה או עריכת חוות הדעת לא הסתיימו תוך שלושה חודשים לכל היותר, מוטל על הגוף ששלח התיק למשטרה או לגורמי הרווחה לברר מה מצב התיק, ולבקש להאיץ הטיפול בו. כך מוטל עליו לעשות אחת לשלושה חודשים לפחות, תוך תיעוד הברור וממצאיו בכתב.

8. ככל שהעורר מבקש להוסיף טענות לערר, פרק הזמן עד לקבלת הטענות הנוספות לא יימנה בפרקי הזמן הקבועים בהנחיה.

9. ככל שהגוף הסוגר החליט בעקבות עיונו במכתב הערר לשנות את החלטתו על סגירת התיק, יודיע על כך לפונה, ויצוין מה בכוונתו לעשות בעקבות שינוי ההחלטה (להגיש כתב אישום/להשלים החקירה וכיו"ב).¹ החלטה כאמור מייטרת את הצורך לדון בערר, וממילא, במקרים כאלה, אין צורך להעביר הערר לטיפול של מחלקת עררים. יודגש, כי גם אם החלטה מעין זו, יש לקבל תוך פרקי הזמן הקבועים לעיל. אם ההחלטה המחודשת הינה לחדש החקירה, מובן כי אם ייסגר התיק בתום עריכת ההשלמות, תשלח על כך הודעה חדשה למתלונן והלה יהיה רשאי להגיש ערר חדש על החלטה זו.

¹ בהתאם לסמכותה של התביעה לשוב ולבחון את החלטתה מחדש ולשנותה, ראו: בג"ץ 844/86 דותן נ' היועץ המשפטי לממשלה, פ"ד מא(3) 218 (1987); בג"ץ 57/64 כהן נ' שר המשפטים, פ"ד יח(2) 396 (1964); בג"ץ 6781/96 אולמרט נ' היועץ המשפטי לממשלה, פ"ד נד(4) 793 (1996).

10. המשטרה תדאג לשליחתו של תיק החקירה לידי הגוף הסוגר תוך שבוע מעת זימונו על-ידי הגוף הסוגר.

11. כאמור לעיל, על הגוף הסוגר להעביר למחלקת עררים את חוות דעתו והתייחסותו לנימוקי הערר. ככל שהוכנה אצל הגוף הסוגר חוות דעת מפורטת הכוללת סיכום ראיות ונימוקי הסגירה (לצורך הסגירה הראשונית), ניתן יהיה להסתפק בה, אם היא כוללת התייחסות לטיעונים שהועלו בערר, או לחלופין, ניתן יהיה להשלימה, ולהוסיף לה את ההתייחסות לנימוקי הערר.

לוחות זמנים לטיפול מחלקת עררים בערר על החלטה לסגירת תיק:

12. ככל שמדובר בערר שהוגש על החלטה על סגירת תיק שנפתח בעבירות מין או אלימות מסוג פשע (כאמור בסעיף 65א לחסד"פ) יש לסיים הטיפול בערר לכל היותר תוך 6 חודשים מיום הגשת הערר.

13. הגורם המוסמך להחליט בערר, נשוא סעי' 12 לעיל, מוסמך להאריך את מועד סיום הטיפול בתיק, מטעמים מיוחדים שיירשמו בתיק הערר. ניתן להאריך המועד בשלושה חודשים לכל היותר, אך בנסיבות חריגות ניתן להאריך תקופה זו בשלושה חודשים נוספים. הארכה מעבר לשנה ממועד הגשת הערר – תינתן על ידי פרקליט המדינה בלבד, למועד שיקצב.

14. פנייה לקבלת הארכה כאמור בסעיף 13 תיעשה על ידי מנהל מחלקת עררים.

15. ככל שאין מדובר בעבירות אלימות או מין מסוג פשע, יש לסיים הטיפול בערר תוך שנה לכל היותר ממועד הגעת התיק למחלקה (משך זמן לסיום הטיפול בכל תיק ותיק יקבע על-ידי מנהל המחלקה לפי סוג התיק והיקפו).

16. מנהל מחלקת עררים מוסמך להאריך את מועד סיום הטיפול בתיק ערר, נשוא סעי' 15 לעיל, לכל היותר בשישה חודשים נוספים, מטעמים מיוחדים שיירשמו בתיק הערר.

17. הארכה נוספת לפרק זמן שיקצב בהתאם לנסיבות תינתן באישור פרקליט המדינה בלבד. פנייה לקבלת הארכה כאמור תיעשה על ידי מנהל מחלקת עררים.

18. רישום אודות מתן הארכות ייעשה בתיק הערר.

19. הגיע ערר לטיפול של מחלקת עררים ונראה שלא ניתן יהיה לקבל בו החלטה תוך 45 ימים (בשל סיבות כגון: עומס עבודה; מורכבות התיק או היקפו; וכיו"ב) תשלח מחלקת עררים מכתב לעורר בו יצויין כי הערר הגיע לטיפול ובמידת האפשר תציין את המועד הצפוי לסיום הטיפול בו.

20. ככל שתיק הערר הוחזר למשטרה או לגורם אחר על ידי מחלקת עררים לצורך השלמת חקירה, הכנת חוות דעת וכדומה, בטרם ההחלטה בערר, פרק הזמן הנדרש לצורך השלמת החקירה או הכנת חוות הדעת לא יימנה בפרקי הזמן הקבועים בהנחיה. ככל והשלמת החקירה לא הסתיימה תוך שלושה חודשים לכל היותר, מוטל על מחלקת עררים לברר מה מצב התיק, ולבקש להאיץ הטיפול בו. כך מוטל עליה לעשות אחת לשלושה חודשים לפחות.

21. אחת לשנה (בכל 1 לינואר) יעביר מנהל מחלקת עררים דיווח לפרקליט המדינה אודות התיקים שנדרשה בהם ארכה למחלקת עררים מעבר לפרקי הזמן הבסיסיים הקצובים בהנחיה זו.