

הנחיות פרקליט המדינה	הנחיית פרקליט המדינה מספר 1.10 – רישום ותיעוד בעבודת הפרקליט
	ח' אלול התשע"ו, 11 ספטמבר 2016

## 1.10 - רישום ותיעוד בעבודת הפרקליט

א. כללי:

1. הליכי חקירה, העמדה לדין, אכיפה משולבת וניהול משפט, פלילי, אזרחי או מנהלי כאחד, מתאפיינים במורכבות הולכת וגדלה שנובעת, בין היתר, מגידול בהיקפם של התיקים, מורכבותם, ריבוי הליכים פרוצדוראליים ומהותיים המתקיימים בהם וקיום ממשק מול גורמים שונים, רבים ומגוונים.
2. נוכח אפיונים אלו, עבודת הפרקליט מחייבת לעתים ביצוען של פעולות רבות ומגוונות. כך למשל, בהליך הפלילי, הפעולות מבוצעות משלב החקירה, דרך קבלת התיק ביחידת התביעה ועד לגניזתו לאחר סיום הטיפול בו. פעולות אלו נעשות מול גורמי חקירה או אכיפה, בית המשפט, צדדים להליך, פרקליטים, יחידות שונות וגורמי ציבור, ממסד וביקורת.
3. עשייה זו, שהיבטיה והיקפה ניכרים, מחייבת הקפדה יתרה מצד הפרקליט על כללי רישום שיבטיחו תיעוד רלוונטי ומדויק ככל הניתן של "אבני הדרך" בניהול התיק וההליך שיהא בהם כדי להבטיח קיום הוראות חוק ונהלים פנימיים, תקינות ושקיפות.
4. רישום ותיעוד מסייעים לפרקליט בארגון, שימור ושימוש בידע, ולמערכת כולה בארגון, ייעול ושינוע של מידע והצגתו. הם גם מאפשרים בקרה פנימית וחיזונית, מסייעים במתן מענה מדויק ומהימן לכל צורך רלוונטי ומעמידים לרשות הפרקליט אסמכתא אותנטית מזמן אמת לביצוע האמור בהם.
5. רישום ותיעוד, כמפורט בהנחיה זו, קשורים בקשר הדוק בליבת העשייה הפרקליטותית. אשר על כן, פרקליט, וכל גורם מסייע לעבודת הפרקליט, יפעלו בהתאם למפורט בהנחיה זו וברוחה.

ב. התוויית מדיניות הרישום והתיעוד :

6. **ככלל, מצא פרקליט, כי אירוע בתיק, או במהלך ובקשר עם עבודתו, הינו בעל משמעות שיש בה כדי לקדם את מטרות הרישום ותכליותיו כפי שפורטו לעיל, יערוך תיעוד כאמור.**

7. רישום אירוע בתיק ו/או בהליך יעשה ככל הניתן בסמוך להתקיימותו ויתועד במערכת תנופ"ה בלבד, ביחידות בהן נפרסה. ביחידות בהן טרם נפרסה המערכת, יתועד האירוע בתיק עצמו ו/או באמצעי שימור ידע מערכתי רלוונטי אחר.

8. על דרך הכלל, ובהתאם לנסיבות העניין, רישום כאמור יעשה באופן תמציתי ויכלול את הדברים הבאים :

(1) מועד הרישום ;

(2) מהות האירוע ;

(3) המועד שבו התרחש האירוע ;

(4) הגורמים שמעורבים בו ;

(5) הסיכום ו/או ההחלטה שנתקבלה ;

(6) הגורם המחליט ומועד קבלת ההחלטה ;

(7) שמו וחתימתו של עורך הרישום ;

(8) הנחיות לגבי המשך טיפול.

9. להלן תובא רשימה מחייבת, אם כי לא ממצה, של היבטים ואירועים בעבודת הפרקליט בהם, ככלל, יש לערוך רישום ותיעוד :

(1) דיונים פנימיים והחלטות של גורם מוסמך, כדוגמת דיון פנימי שבו נתקבלה החלטה בעלת השלכה על ההליך ; החלטה שנתקבלה על ידי גורם מוסמך על פי דין או נהלים מחייבים (דוגמת אישור העמדה לדין של קטין ובגיר) ;

(2) צמתי הכרעה בהליך כדוגמת החלטות בדבר קיום שימוע (קיומו של שימוע, קבלת פטור משימוע, קיצור זמן המתנה לשימוע וכדומה); החלטה על הגשת כתב אישום או סגירת תיק והשיקולים שעמדו ביסודם של אלו; החלטה הנוגעת להליך מעצר; החלטה על הגעה להסדר טיעון והנימוקים לה; החלטות בדבר ויתור על חקירת עדים/מצהירים; הסכמות דיוניות לרבות איחוד דיונים; החלטה להגיע לפשרה בתיק או לדחות הצעת פשרה והשיקולים שעמדו ביסודם של אלו; החלטה להמליץ על הגשת ערעור; וכיוצא בזה.

(3) מפגש או ישיבה שהתקיימו בעניין הקשור בתיק (לרבות עם בעל דין שאינו מיוצג ו/או עם בא כוחו של בעל דין מיוצג; עם גורם ברשות החוקרת; עם המשרד הממשלתי הרלוונטי; וכיוצא בזה).

(4) דיונים בבית המשפט - התייעוד יכלול התייחסות תמציתית למהות הדיון, מועדו, והמשכו הצפוי. במקרים המתאימים, ניתן להסתפק בהפניה לפרוטוקול המצוי בתיק;

(5) אירועים שמתרחשים במהלך, בקשר או בסמוך לדיון בבית המשפט שאינם מתועדים בפרוטוקול אך הינם בעלי משמעות המצדיקה תיעוד;

(6) דיונים, מפגשים וקשר עם גורמי חוץ – כדוגמת דיון בפני מגשר; שיחות ומפגשים עם גורמי חוץ שבהם נדונו או נתקבלו החלטות שראוי לתעדן, כדוגמת שירותי רווחה; ראיון עדים; וכדומה.

(7) מסירה או העברה של תיקים או חומרי חקירה לגורמי פנים או חוץ;

(8) קשר עם נפגע עבירה – הרישום ישקף את קיום החובות המוטלות על פרקליט מכוח החוק, וכן כל תוכן אחר שעולה במפגש או בשיחה עם נפגע העבירה שנמצאה הצדקה לתעדו;

(9) בקשות להארכת מועד או לדחיית מועד דיון;

(10) בקשות ביניים אחרות – כגון בקשה להגשת ראיות נוספות וכו'.

(11) התייעצויות מהותיות עם ממונה ואישורים/הנחיות של ממונה באשר להמשך הטיפול בתיק;

(12) אישור של הגורמים המוסמכים לפשרה או הסדר אחר;

(13) תקלות שאירעו בטיפול בתיק, וככל שנמצא שיש ערך ותועלת בתיעודן.

10. ככלל, רישום ותיעוד הנעשים על ידי פרקליט או גורם מסייע מהווים "תרשומת פנימית", וזאת בכפוף לכל דין.

11. הנחיה זו תחול, בשינויים המתחייבים, גם על גורמים המסייעים לעבודת הפרקליט כדוגמת מתמחים, סטודנטים המועסקים ביחידת התביעה, עובדי מזכירות וכל גורם הנוטל חלק בעשייה של הפרקליטות.

12. יובהר כי מטרת הנחיה זו היא לשפר ולייעל את עבודת הפרקליט בפרט והפרקליטות ככלל, ואין לראות באמור בה, לכשעצמה, כמקור חבות שבדין המוטלת על תובע.