

# משרד המשפטים

תכנית עבודה לשנת 2014

## הקדמה

שרת המשפטים **חה"כ ציפי לבני**  
מנכ"לית **אמי פלמור**



## הקדמה: שרת המשפטים

### חה"כ ציפי לבני

אני מתכבדת להציג בפניכם את המטרות המרכזיות אותן מבקש משרד המשפטים לקדם, והיעדים אותם הציב לעצמו בתחומים השונים אשר בסמכותו. בהכנת תכנית העבודה נעשה ניסיון לעיצוב דרך הפעולה אשר תאפשר הגשמת יעדים ראויים תוך תכנון מוקדם וחשיבה אסטרטגית לצד שיתוף הציבור במדיניות הממשלה לשנת העבודה הקרובה.

ספר תכניות העבודה השנתי הינו אחד מבין מהלכים רבים המצטרפים לכדי מגמה חיובית בקידום עקרון השקיפות ושיתוף הציבור. כמשרתי הציבור, אנו מתייחסים לתכנית העבודה והפעולות הכרוכות בה כאל דרכנו שלנו לקידום רווחת הציבור בישראל, ועל כן מוטלת עלינו החובה להציגה בפניו.

שנת העבודה הקרובה תוקדש גם היא לקידום המודעות הציבורית לזכויות האדם, תוך שימת דגש על מיגור הגזענות וההפליה על כל צורותיה, ולביצורן של זכויות האדם באמצעות תיקוני חקיקה. הדרך להשגת היעדים, תוך הגנה על שלטון החוק וערכי היסוד של מדינת ישראל, עוברת דרך פעילותם המאומצת של עובדי המשרד, הממשיכים במלאכתם החיונית מתוך תחושת שליחות אמתית. בנוסף, גם השנה ימשיך משרד המשפטים לשפר את רמת השירות לציבור ולאפשר גישה נוחה ככל האפשר לשירותים הניתנים במסגרתו.

אני מבקשת להודות לכל עובדות ועובדי משרד המשפטים על עבודתם בשנה החולפת. כולי תקווה כי תהא זו שנת עבודה פורייה ומלאה בהישגים.

בכבוד רב,

חה"כ ציפי לבני

## הקדמה: מנכ"לית המשרד

### אמי פלמור

כמדי שנה, וכחלק מהגברת השקיפות השלטונית, אני מתכבדת להציג את תכנית העבודה של משרד המשפטים לשנת 2014.

תכנון מוקדם, המשלב הצבת מטרות ויעדים, יוצר מסגרת רעיונית המאגדת תחתיה את יחידות המשרד השונות והמגוונות, ומאפשר תיאום ושיתוף פעולה לצורך עמידה ביעדים משותפים. משרד המשפטים, על רקע היותו משרד מטה, פועל על מנת לספק לגופים הציבוריים השונים מכלול שירותים בתחום המשפט, תוך שמירה על עקרונות הצדק, שלטון החוק וזכויות האדם. נוסף על השירות הניתן לרשויות השלטון, ניצב המשרד, על יחידותיו השונות, גם בחזית מתן השירות לציבור.

במהלך שנת 2014, במסגרת הדגש על שיפור השירות המשפטי לציבור, נמשיך בטיוב המערכות ותהליכי העבודה, נקפיד על פיתוח המשאב האנושי, נפעל להפחתת הנטל הביורוקרטי ונמשיך לחתור להגברת השקיפות ולשיתוף הציבור. כמו בכל שנה, גם השנה תמשכנה יחידות המשרד בקידום זכויות האדם באמצעות חקיקה, פיתוח כלים והנחיות מנהליות וביצוע מהלכים להעלאת המודעות הציבורית בעניין זכויות אדם. כל זאת, כדי לבסס את מעמדו של משרד המשפטים כמוקד המספק מענה מקיף בתחום. משרד המשפטים, באמצעות פרקליטות המדינה והיחידות המקצועיות השונות, ימשיך, גם בשנת 2014, לקדם מהלכי אכיפת חוק אקטיבית ומשולבת למען שמירה על האינטרס הציבורי ובטחונו האישי של הציבור במדינת ישראל.

אבקש לציין, כי קודמי בתפקיד, ד"ר גיא רוטקופף, הוא שהוביל את עבודת המטה לגיבוש תכנית העבודה לשנה הקרובה. אני מבקשת להודות לו על העברת המקל המסודרת והמקצועית.

בהזדמנות זו, עם כניסתי לתפקיד המנהלת הכללית, שלוחה תודה והוקרה לעובדות משרד המשפטים ולעובדיו, על מסירותם בשנה החולפת, ולאגף לתכנון ומדיניות במשרד ראש הממשלה, על שיתוף הפעולה הפורה. אני בטוחה שיחד נוכל להצמיד את משרד המשפטים לעבר הישגים חדשים, ולעמוד ביעדים שהצבנו ונציב לעצמנו.

**בברכה,**

**אמי פלמור**

### 1 קידום שלטון החוק והשמירה על האינטרס הציבורי

- יעד 1.1: קידום אכיפה אקטיבית והגברת ההרתעה
- יעד 1.2: ייעול הליכי אכיפה ואכיפה חלופית
- יעד 1.3: התאמת המשפט לשינויים ולהתפתחויות בחברה ובכלכלה
- יעד 1.4: הגנה משפטית על קניין המדינה והציבור

### 2 קידום זכויות אדם

- יעד 2.1: הגברת ההגנה על זכויות אדם באמצעות פיתוח כלים, חקיקה והנחיות מנהליות
- יעד 2.2: העלאת התודעה הציבורית לזכויות אדם

### 3 שיפור השירות המשפטי-ציבורי והפחתת הבירוקרטיה

- יעד 3.1: שיתוף הציבור ושקיפות שלטונית
- יעד 3.2: שיפור איכות השירות לציבור
- יעד 3.2: ייעול וטיוב מערכות ותהליכים
- יעד 3.4: פיתוח המשאב האנושי

## עיקרי תכנית העבודה

### 1 קידום שלטון החוק והשמירה על האינטרס הציבורי

#### יעד 1.1: קידום אכיפה אקטיבית והגברת ההרתעה

##### משימות מרכזיות:

- ביצוע חקירות הגנת מידע אישי וסייבר לגופים ייעודיים
- אכיפת תקנות חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות
- הגברת האפקטיביות וההרתעה בקיום חובות הדיווח על פי החוק לאיסור הלבנת הון
- הרחבת ההגנה על חושפי שחיתויות

##### מדדי תפוקה:

ערך במועד	מועד סיום	Q4	Q2	ערך 2013	
-	12/2014	4	-	2	<b>חקירות סייבר לגופים ייעודיים</b> שתוצאותיהן עברו לפרקליטות המדינה או לגופים בטחוניים
-	12/2014	700	-	650	<b>בקות</b> לאכיפת תקנות חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות בגופים חייבים
-	12/2014	9,286	8,680	8,075	<b>דיווחים בלתי רגילים</b> בסקטורים הלא בנקאיים
-	6/2014	-	✓	-	<b>הגשת</b> הצעת חוק לתיקון חוק הסיוע המשפטי במסגרת הרחבת ההגנה על חושפי שחיתויות

#### יעד 1.2: ייעול הליכי אכיפה ואכיפה חלופית

##### משימות מרכזיות:

- קידום אכיפה בתחום הגנת מידע בעידן הסייבר
- העמקת שיתוף הפעולה עם גופי אכיפה כלכלית מקבילים בחו"ל, תוך שימור ושיפור מעמדה הבינלאומי של ישראל בתחום הלבנת הון ומימון טרור
- הרחבת אכיפת חובות הדיווח והתשלום על חברות בישראל באמצעות הכרזה על חברות "חברה מפרת חוק"
- הרחבת אכיפת חובות הדיווח והתשלום על חברות בישראל, באמצעות העברת גביית החובות מחברות מפרות למרכז לגביית קנסות
- הסדרת הפיקוח על הקדשות ציבוריים והקדשות ציבוריים דתיים<sup>1</sup>
- החלת דין משמעותי על רבני ערים

1. הקדש ציבורי הוא מוסד משפטי המאפשר ניהול נכסים למטרות ציבוריות. הקדש מנוהל בהתאם לקבוע ב-"כתב הקדש" ורישומו מתבצע אצל רשם ההקדשות. תזכיר החוק נועד ליצור מסגרת פרטנית, שתאפשר בהירות משפטית וטיוב הפיקוח על ההקדשות הרשומים.

## מדדי תפוקה:

ערך במועד	מועד סיום	Q4	Q2	ערך 2013	
-	12/2014	130	-	80	<b>תיקי פיקוח והנחיות</b> לגורמים במגזר הציבורי והפרטי בנושא הגנת מידע בעידן הסייבר
-	12/2014	46	43	41	<b>מזכרי הבנה</b> (הסכמי MOU) שנחתמו בין הרשות לאיסור הלבנת הון בישראל לבין הרשויות המקבילות לה בחו"ל
-	12/2014	171,000	165,000	160,000	<b>דו"חות שנתיים</b> המוגשים לרשם החברות
-	12/2014	2,200	2,100	2,000	<b>היקף</b> תשלום אגרה שנתית וחובות אגרה שנתית של חברות (באלפי ש"ח)
-	12/2014	✓	-	-	<b>הקמת</b> מערך פיקוח על הקדשות דתיים ציבוריים
-	12/2014	✓	-	-	<b>הגשת</b> הצעת חוק ההקדשות הציבוריים לאישור ועדת שרים לענייני חקיקה
-	12/2014	✓	-	-	<b>הגשת</b> הצעת חוק שרותי הדת היהודיים, להחלת דין משמעת על רבני ערים, לוועדת שרים לענייני חקיקה

## יעד 1.3: התאמת המשפט לשינויים ולהתפתחויות בחברה ובכלכלה

### משימות מרכזיות:

- הרחבת ההגנה המוענקת ע"י המדינה לחושפי שחיתויות במגזר הציבורי ובמגזר הפרטי
- קידום חוק עמותות חדש
- קידום תזכיר חוק התאגידים הציבוריים
- קידום תזכיר חוק חדלות פרעון
- קידום תזכיר חוק לתיקון חוק לשכת עורכי הדין
- קידום תזכיר חוק לתיקון חוק הביקורת הפנימית
- קידום חקיקה בתחום הקניין הרוחני
- קידום הצעת חוק הרבנות הראשית - רב ראשי אחד
- ליווי הרפורמה בתכנון ובנייה, בפרט בהיבטים של זכויות קניין ושלטון החוק

**מדדי תפוקה:**

ערך במועד	מועד סיום	Q4	Q2	ערך 2013	
-	3/2014	-	✓	-	<b>הפצת</b> עקרונות חוק עמותות חדש
-	6/2014	-	✓	-	<b>הגשת</b> הצעת חוק התאגידים הציבוריים לאישור ועדת שרים לענייני חקיקה
-	3/2014	-	✓	-	<b>הפצת</b> תזכיר חוק חדלות פרעון
-	6/2014	-	✓	-	<b>הפצת</b> תזכיר חוק לתיקון חוק לשכת עורכי הדין
-	6/2014	-	✓	-	<b>הפצת</b> תזכיר חוק לתיקון חוק הביקורת הפנימית
-	12/2014	✓	-	-	<b>הגשת</b> הצעת חוק המדגמים לאישור ועדת שרים לענייני חקיקה
-	6/2014	-	✓	-	<b>הגשת</b> הצעת חוק הגנת כינויי מקור וציונים גיאוגרפיים (תיקון מספר 4), לביטול חובת פרסום ברשומות וערעור על החלטת הרשם, לאישור ועדת שרים לענייני חקיקה
-	12/2014	✓	-	-	<b>הפצת</b> תזכיר הצעת חוק הפטנטים, להארכת תקופת הגנה לפטנטים בנושא ציוד רפואי
-	1/2014	-	✓	-	<b>הגשת</b> הצעת חוק הרבנות הראשית - רב ראשי אחד, לאישור ועדת שרים לענייני חקיקה

## יעד 1.4 : הגנה משפטית על קניין המדינה והציבור

### משימות מרכזיות:

- קידום נהלים אחידים לתשלום בגין קרקע (הפקעה, רכישה או מכירה) בידי גופים המתוקצבים על ידי המדינה

### מדדי הצלחה:

ערך במועד מועד סיום Q4 Q2 ערך 2013

ערך במועד	מועד סיום	Q4	Q2	ערך 2013
-	8/2014	✓	-	-

**הבאת** טיוטת הנחיות ונהלים אחידים לתשלום בגין קרקע (הפקעה, רכישה או מכירה) על ידי מוסדות וחברות ממשלתיות המתוקצבים על ידי המדינה לאישור הממשלה (בשיתוף החשכ"ל)



## יעד 2.1: הגברת ההגנה על זכויות אדם באמצעות פיתוח כלים, חקיקה והנחיות מנהליות

### משימות מרכזיות:

- המשך המאבק בסחר בבני אדם למטרות זנות, עבדות ועבודת כפיה
- השלמת התקנת תקנות פרק הנגישות בחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות שבאחריות משרדי הממשלה השונים
- קידום תעסוקת אנשים עם מוגבלות בשוק העבודה בישראל
- המשך הליכי חקיקת חוק הורים וילדיהם (אימוץ המלצות ועדת שניט)<sup>2</sup>
- תיקון תקנות האגרות של בתי הדין הדתיים ובתי המשפט לענייני משפחה
- המשך הליכי חקיקת חוק הכשרות המשפטית והאפוטרפסות (ייפוי כוח הוראות מקדימות)
- חיזוק מעמד האחראית למניעת הטרדה מינית ושיפור הטיפול בנושא הטרדות מיניות במוסדות להשכלת בוגרים
- התקנת תקנות אבטחת מידע
- קידום תזכיר חוק חיים משותפים
- הסדרת תחולת סמכויות הפיקוח על מאגרי מידע של גופים ביטחוניים
- קידום הקמת נציבות זכויות הילד
- טיפול בתניות מקפחות בחוזי מכר דירות<sup>3</sup>

2. ועדה בראשותו של פרופ' דן שניט (2005), אשר בחנה את ההיבטים המשפטיים של האחריות ההורית בגירושין.

3. תניה מקפחת היא תנאי בחוזה אחיד שיש בו משום קיפוח של הלקוח או הענקת יתרון בלתי הוגן לספק. לאחרונה ניתנו מספר החלטות של בית הדין לחוזים אחידים הנוגעות לתניות מקפחות בחוזי מכר דירות. בכונת מחלקת ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים לדאוג להטמעה של פסיקות אלה בקרב חברות במשק העוסקות בתחום.

## מדדי תפוקה:

ערך במועד	מועד סיום	Q4	Q2	ערך 2013	
-	5/2014	-	✓	-	<b>השלמת</b> מסמך ההמלצות של הצוות לקידום פעילות משולבת לשיפור הטיפול בסחר לזנות ועבירות נלוות, בנושא זנות בקרב קטינים. העברת הדו"ח לוועדת המנכ"לים
-	12/2014	21	-	13	<b>תקנות</b> פרק נגישות חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות שפורסמו ברשומות
-	3/2014	-	✓	-	<b>הגשת</b> הצעת חוק הורים וילדיהם לכנסת
-	6/2014	-	✓	-	<b>פרסום</b> תקנות האגרות של בתי הדין הדתיים ובתי המשפט לענייני משפחה
-	6/2014	-	✓	-	<b>הגשת</b> הצעת חוק הכשרות המשפטית והאפוטרפסות (יפוי כוח הוראות מקדימות) לכנסת
-	3/2014	-	✓	-	<b>הגשת</b> תקנות למניעת הטרדה מינית "חובות מעביד" לאישור בוועדה לקידום מעמד האישה בכנסת
-	12/2014	✓	-	-	<b>הגשת</b> טיוטת תקנות אבטחת מידע לאישור שרת המשפטים
-	12/2014	✓	-	-	<b>הגשת</b> הצעת חוק חיים משותפים לאישור ועדת שרים לענייני חקיקה
-	12/2014	✓	-	-	<b>הבאת</b> טיוטת הסדר בעניין תחולת סמכויות הפיקוח על מאגרי מידע של גופים ביטחוניים להכרעת היועץ המשפטי לממשלה
-	5/2014	-	✓	-	<b>הפצת</b> תזכיר חוק נציבות זכויות הילד
-	12/2014	✓	-	-	<b>הטמעת</b> החלטות בית הדין לחוזים אחידים בנוגע לתניות מקפחות וחוזי מכר דירות בקרב חברות במשק העוסקות בתחום

## מדדי תוצאה:

ערך במועד	מועד סיום	Q4	Q2	ערך 2013	
-	12/2014	45	-	-	<b>מספר משרות ייעודיות</b> לאנשים עם מוגבלות בשירות המדינה שאוישו

## יעד 2.2: העלאת התודעה הציבורית לזכויות אדם

### משימות מרכזיות:

- פעולות הסברה למניעת אפליה וגזענות
- מימוש זכות ההיוועצות עם סניגורים ציבוריים בטרם חקירה, לרבות בשעות הלילה ובסופי שבוע
- יישום והטמעת אמנת האו"ם בדבר זכויות אנשים עם מוגבלות
- העלאת התודעה הציבורית בנושא נגישות ושוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות

### מדדי תפוקה:

ערך במועד	מועד סיום	Q4	Q2	ערך 2013	
-	3/2014	-	✓	-	<b>קמפיין</b> הסברה נגד גזענות
-	12/2014	6	-	3	<b>מחוזות הסניגוריה הציבורית</b> בהם פועל מוקד ארצי לטיפול בפניות המשטרה בשעות הלילה ובסופ"ש
-	12/2014	4	2	-	<b>כינוס</b> מפגשי שולחן עגול בין-משרדי להטמעת אמנת האו"ם בתחום חיים בקהילה של אנשים עם מוגבלות
-	12/2014	2	-	1	<b>קמפיין</b> הסברה להגברת המודעות הציבורית לנושא הנגישות והשוויון
235	12/2015	169	-	119	<b>דפי תוכן</b> במרכז המידע המקוון לציבור אודות יישום תקנות הנגישות

### 3 שיפור השירות המשפטי-ציבורי והפחתת הבירוקרטיה

#### יעד 3.1: שיתוף הציבור ושקיפות שלטונית

##### משימות מרכזיות:

- פרסום פסיקה של בתי הדין הדרוזים
- קיום פורומים לשיח משותף בין גופים ציבוריים לציבור הרחב בנושאים בתחום השקיפות וחופש המידע
- הקמת והטמעת אתר אינטרנט מרכזי לחופש המידע
- כינוס שולחן עגול למגזר השלישי לבחינת הדרך האפקטיבית ביותר להרחבת ידיעת הציבור בנוגע לשירותי האגף לסיוע המשפטי

##### מדדי תפוקה:

ערך במועד	מועד סיום	Q4	Q2	ערך 2013	
-	12/2014	80	50	-	<b>פרסום פסקי דין נבחרים</b> באתר האינטרנט של הנהלת בתי הדין הדרוזים
-	12/2014	2	-	-	<b>דיונים משותפים</b> של הפורום לשיח משותף בין גופים ציבוריים לציבור הרחב בנושאים בתחום השקיפות וחופש המידע, שהתקיימו ושתוצריהם פורסמו לציבור
-	12/2014	4	1	-	<b>מפגשי שולחן עגול</b> בשיתוף המגזר השלישי לבחינת הדרך האפקטיבית ביותר להרחבת ידיעת הציבור בנוגע לשירותי האגף לסיוע המשפטי

##### מדדי תוצאה:

ערך במועד	מועד סיום	Q4	Q2	ערך 2013	
-	12/2014	1,500 <sup>4</sup>	600	-	<b>בקשות</b> שיופנו דרך אתר האינטרנט המרכזי לחופש המידע

4. כ-150 בקשות בממוצע לחודש, החל מחודש מרץ 2014.

## יעד 3.2: שיפור איכות השירות לציבור

### משימות מרכזיות:

- הרחבת נגישות שירותי משרד המשפטים לאוכלוסיות שאינן דוברות עברית
- שיפור השירות בלשכת רישום מקרקעין ומפקח על רישום מקרקעין ברחובות
- לשכת מחוז מרכז בעיר לוד - האגף לסיוע משפטי
- הקמת מחוז נוסף של הסניגוריה הציבורית באזור המרכז
- קיצור זמן הטיפול בבקשות חנינה למחיקת רישום פלילי ובבקשות להקלה לעונשי מאסר
- הרחבת היקף שירותי רשות התאגידים הניתנים באזור המרכז

### מדדי תפוקה:

ערך במועד	מועד סיום	Q4	Q2	ערך 2013		
-	12/2014	✓	-	-	<b>תרגום</b> אתר האינטרנט של משרד המשפטים לשפה הערבית	
-	1/2014	-	✓	-	<b>פתיחת</b> שלוחה לרישום מקרקעין ולמפקח על רישום מקרקעין רחובות בעיר אשדוד	
-	3/2014	-	✓	-	<b>העברת</b> גושי המקרקעין המצויים בתחום היישוב אשקלון מלשכות רחובות ללשכות באר שבע	
-	12/2014	✓	-	-	<b>פתיחת</b> לשכת מחוז מרכז בעיר לוד - האגף לסיוע משפטי	
-	2/2014	-	✓	-	<b>תחילת</b> עבודה של מחוז המרכז בסניגוריה הציבורית	
↻	-	12/2014	50%	44%	38%	<b>שיעור</b> בקשות החנינה למחיקת רישום פלילי שהטיפול בהן הסתיים תוך 180 ימי טיפול <sup>5</sup>
↻	-	12/2014	88%	84%	80%	<b>שיעור</b> בקשות להקלה בעונש מאסר שהטיפול בהן הסתיים תוך 180 ימי טיפול <sup>5</sup>
-	12/2014	✓	-	-	<b>הקמת</b> לשכת מחוז תל-אביב מרכז של רשות התאגידים	

5. בטיפול משרד המשפטים - ההליך כולל קבלת מידע וחוות דעת מגורמים חיצוניים.

### יעד 3.3: ייעול וטיוב מערכות ותהליכים

#### משימות מרכזיות:

- שדרוג והרחבת תשתית המחשוב באגף רישום והסדר מקרקעין
- סריקת תיקי עסקאות לטובת שימור החומר וייעול השירות לציבור באגף רישום והסדר מקרקעין

מדדי תפוקה:	ערך 2013	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
<b>תיקי עסקאות</b> שנסרקו	-	200,000	500,000	12/2014	-
<b>מעבר</b> לשימוש במערכת מתקדמת במקום פנקסי הרישום הקיימים באגף לרישום והסדר מקרקעין	-	-	✓	12/2014	-
<b>הטמעת</b> התשתית המיחשובית ליחידות המפקח וההסדר באגף רישום והסדר מקרקעין	-	-	✓	12/2014	-

### יעד 3.4: פיתוח המשאב האנושי

#### משימות מרכזיות:

- המשך ביצוע תכנית הכשרה משפטית-מקצועית, יסודית ונרחבת לקהל הפרקליטים והיועצים המשפטיים במגזר הציבורי

מדדי תפוקה:	ערך 2013	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
<b>ימי עיון וכנסים מקצועיים</b> להכשרה משפטית של הפרקליטים והיועצים המשפטיים במגזר הציבורי	75	-	75	12/2014	-

