



**מדינת ישראל**  
**בית הדין לעררים לפי חוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952**

**בית הדין לעררים בית דין ירושלים**  
**בפני כב' הדיין חלבגה אילן**

**ערר (י-ם) 18-2659**

- העוררים:**
1. פלוני
  2. פלוני
  3. פלוני
  4. פלוני
  5. פלוני
  6. פלוני
  7. פלוני
  8. פלוני
  9. פלוני

ע"י עו"ד בן זאב

**נ ג ד**

**המשיב:** **משרד הפנים - רשות האוכלוסין וההגירה**  
ע"י הלשכה המשפטית

**פסק דין**

ענינם של העוררים שבכותרת לעיל הינו באי מתן מענה לבקשותיהם למקלט מדיני. העוררים עותרים למתן סעדים לפיהם יורה בית הדין למשיב על מתן החלטה בבקשות וכן ליתן לעוררים רישיון ישיבה ארעי מסוג א/5 עד למתן החלטה בהן. כן מבוקש כי יינתן סעד עקרוני לפיו יוענק למבקשי מקלט יוצאי חבל דרפור שבסודן אשר הגישו בקשותיהם לפני – 16.2.2015 רישיון ישיבה ארעי מסוג א/5 עד להכרעה בהן.

**רקע עובדתי בתמצית**

**העורר 1**

העורר 1 הינו אזרח סודן יוצא חבל דרפור, יליד שנת 1983. העורר נכנס לישראל דרך הגבול עם מצרים בשנת 2009. הלה הגיש בקשה למקלט מדיני בחודש ינואר 2014 ובמסגרת בחינת בקשתו נערך לו ראיון באותה שנה.



## מדינת ישראל בית הדין לעררים לפי חוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952

### העורר 2

העורר 2 הינו אזרח סודן יוצא חבל דרפור, יליד 1989. העורר נכנס לישראל דרך הגבול עם מצרים בשנת 2012. העורר הגיש בקשה למקלט מדיני בשנת 2013 ובמסגרת בחינת בקשתו נערך לעורר ריאיון במהלך אותה שנה.

### העורר 3

העורר 3 הינו אזרח סודן יוצא חבל דרפור, יליד שנת 1989. העורר נכנס לישראל דרך הגבול עם מצרים בשנת 2012. העורר הגיש בקשה למקלט מדיני בשנת 2013 ובמסגרת בחינת בקשתו נערך לעורר ריאיון במהלך אותה שנה.

### העורר 4

העורר 4 הינו אזרח סודן יוצא חבל דרפור, יליד שנת 1992 אשר נכנס לישראל דרך הגבול עם מצרים בשנת 2010. העורר הגיש בקשה למקלט מדיני בחודש מרץ 2014 וטרם נערך לו ריאיון.

### העורר 5

העורר 5 הינו אזרח סודן יוצא חבל דרפור, יליד שנת 2013 אשר נכנס לישראל דרך הגבול עם מצרים בשנת 2012. העורר הגיש בקשה למקלט מדיני בשנת 2013 ובמהלך אותה שנה נערך לו ריאיון.

### העורר 6

העורר 6 הינו אזרח סודן יוצא חבל דרפור, יליד שנת 1979 אשר נכנס לישראל בשנת 2012. העורר הגיש בקשה למקלט מדיני בשנת 2013 ובמהלך אותה שנה נערך לו ריאיון.

### העורר 7

העורר 7 הינו אזרח סודן יוצא חבל דרפור, יליד 1990 אשר נכנס לישראל דרך הגבול עם מצרים בשנת 2012. העורר הגיש בקשה למקלט מדיני בשנת 2013 ובמהלך אותה שנה נערך לו ריאיון.

### העורר 8

העורר הינו אזרח סודן יוצא חבל דרפור, יליד 1995 אשר נכנס לישראל דרך הגבול עם מצרים בשנת 2012. העורר הגיש בקשה למקלט מדיני במהלך שנת 2013 ובמהלך אותה שנה נערך לו ריאיון.

### העורר 9

העורר 9 הינו אזרח סודן יוצא חבל דרפור, יליד שנת 1983 אשר נכנס לישראל דרך הגבול עם מצרים בשנת 2012. העורר הגיש בקשה למקלט מדיני בשנת 2013 ובמהלך אותה שנה נערך לו ריאיון.

טענות העוררים בתמצית נסובות בגין התנהלות המשיב בעניינם באי מתן מענה בבקשתם למקלט מדיני הלוקה במחדל קשה וכן על השלכות השיהוי עליהם בחלוף זמן כה רב. העוררים מוסיפים וטוענים כי הם זכאים למעמד של פליט על פי אמנת הפליטים וכי המשיב מפר חובתו לבחון את הבקשות למקלט מדיני בתוך פרק זמן סביר. משכך לטענת העוררים יש ליתן להם הסעדים כמפורט ברישא לפסק הדין.



## מדינת ישראל בית הדין לעררים לפי חוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952

המשיב לא טרח להגיש כתב תשובה. בפתח הדיון ביקשה ב"כ המשיב כי תינתן ארכה עד להכרעה בבקשות העררים כדי להגיב בעניינם.

### דיון והכרעה

עניינם של העררים זהה והוא נסוב כאמור במחדל המשיב באי מתן החלטה בבקשות העררים למקלט מדיני. איש איש מן העררים הגיש בקשה למקלט מדיני במועדים כמפורט לעיל ואף שחלף זמן כה רב מאז טרם ניתנה החלטת המשיב ומכאן דבר הערר דגן למתן סעדים כמפורט ברישא דלעיל לפסק הדין.

אפתח ואציין כי על רשות ציבורית לפעול בסבירות אשר משמעה גם עמידה בלוח זמנים סביר (ר' בג"ץ 6300/93 המכון להכשרת טוענות בית הדין נ' השר לענייני דתות ואח' (10.8.94)). על הרשות המינהלית להפעיל סמכותה בתוך פרק זמן סביר ואי עשותה כן מהווה עילה לביקורת שיפוטית (ר' ספרו של י. זמיר הסמכות המינהלית (ירושלים, תשנ"ו) כרך ב' (עמ' 704 ו-717).

אין דעתי נוחה מהתנהלות המשיב באי מתן החלטה בבקשות העררים למקלט מדיני עד כה, שעה שבקשות אלו הוגשו זה מכבר. אי מתן החלטת המשיב עד עתה חורג מכל אמת מידה סבירה וכי התנהלות דברים זו לוקה בשיהוי כבד שאין הדעת סובלתו. לעניין זה התייחסה כבוד הנשיאה השופטת (דימ) מ.נאור במסגרת בג"ץ 8665/14 טשומה נגה דסטה נגד כנסת ישראל בהאי ליסנא:

" נוכח התנהלותה זו של המדינה לגבי נתיני סודן ואריתריאה, נראה כי נתינים אלה לכודים במצב מתמשך ובלתי אפשרי של ערפל נורמטיבי בנוגע למעמדם על כל ההשלכות הקשות הנובעות מכך לגבי זכויותיהם (ראו והשוו: חוות דעתי בע"מ 8908/11 אספו נ' משרד הפנים (פורסם בנבו) (17.7.2012)). זאת, משום שמחד גיסא הם אינם מורחקים ישירות לארצם בשל קשיים מעשיים (צפון סודן) או בשל המצב השורר באותה ארץ ועקרון ה- (Non-Refulement) (אריתריאה), אך מאידך גיסא המדינה אינה מחליטה בתוך זמן סביר בבקשות המקלט שהגישו ולכשהיא דנה בהן לבסוף היא אינה מאשרת אלא אחוז אפסי מתוכן ונתון זה מעורר, כאמור, סימני שאלה נוכח שיעורי אישור בקשות המקלט של נתינים דומים בעולם. "

תפקיד בית הדין המקיים ביקורת שיפוטית על החלטות המשיב במסגרת סמכותו בהתאם להוראות סעיף 13 כ"ג לחוק הכניסה לישראל, תשי"ב - 1952, "לבחון את תקינות המעשה המינהלי ולוודא שהסמכות הופעלה על ידי הרשות בגדרי סמכותה, משיקולים ענייניים ובמתחם הסבירות הפתוח לפניה" (ע"מ 9018/04 סאלם מונא ואח' נ' משרד הפנים). בית המשפט המנהלי אינו שם עצמו בנעלי הרשות המנהלית, לא אמור לבצע במקומה את מטלותיה, ואל לו להעמיד את שיקול דעתו תחת שיקול דעתה (ע"מ 9018/04 לעיל). מחד גיסא, התנהלות המשיב באי מתן החלטה בבקשות העררים למקלט מדיני עד כה כמפורט לעיל לוקה בפגם מהותי אשר אין מנוס מהתערבות בית הדין. אולם מאידך גיסא, מתן הסעד לפיו יורה בית הדין על מתן רישיון מסוג א/5 הינו מתן הסעד המלא עת מוכר אדם כפליט (סעיף 7.ו. לנוהל מבקשי מקלט) שעה שבעניינינו טרם הושלם הליך הבחינה של הבקשות למקלט מדיני וניתנה החלטה בה. לאחר ששקלתי מצב דברים זה והנתונים דלעיל וכן ערכתי איזון בין כל אלה אני מוצא להורות כי עד למועד מתן החלטת המשיב תונפק לעררים אשרה מסוג ב/1 למשך שלושה חודשים מהיום וככל שעד לתום מועד זה



**מדינת ישראל**  
**בית הדין לעררים לפי חוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952**

טרם תינתן החלטת המשיב בבקשות העוררים למקלט מדיני כי אז יונפק להם רישיון ישיבה ארעי מסוג א/5 עד למועד מתן החלטה .

אינני מוצא ליתן סעד עקרוני כאמור ברישא לפסק הדין שכן יש לדון בכל מקרה לגופו ולאפשר למשיב להתייחס בנפרד לכל מבקש מקלט מדיני .

הנני נעתר לבקשה מטעם המשיב לאיסור פרסום פרטי העורר וכי פסק הדין יפורסם תחת שמות – פלוני .

המשיב יישא בהוצאות העוררים בסכום כולל של 4,000 ₪ .  
ניתן היום, 7 ביוני 2018, כ"ד סיון התשע"ח, בהעדר הצדדים .

---

חלבה אילן, דיין  
בית הדין לעררים