



רשומות

# הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

6 באפריל 2009

424

י"ב בניסן התשס"ט

עמוד

הצעת חוק-יסוד: תקציב המדינה לשנים 2009 ו-2010 (הוראות מיוחדות) (הוראת שעה) ..... 280

## הצעת חוק-יסוד: תקציב המדינה לשנים 2009 ו-2010 (הוראות מיוחדות) (הוראת שעה)

1. (א) על אף האמור בסעיפים 3(א)(2) ו-3(ב)(1) ו-3א לחוק-יסוד: משק המדינה<sup>1</sup> –  
לתקציב דו-שנתי לשנים 2009 ו-2010

(1) תקציב המדינה לשנים 2009 ו-2010 יהיה תקציב דו-שנתי שיביא את הוצאות הממשלה הצפויות והמתוכננות לכל אחת מהשנים האמורות (בחוק יסוד זה – התקציב הדו-שנתי); התקציב הדו-שנתי ייקבע בחוק אחד (בחוק יסוד זה – חוק התקציב הדו-שנתי);

(2) הממשלה תניח על שולחן הכנסת את הצעת חוק התקציב הדו-שנתי במועד שקבעה הכנסת או ועדה מוועדותיה שהכנסת הסמיכה לכך, אך לא יאוחר מיום כ"ד בסיוון התשס"ט (16 ביוני 2009);

(3) תכנית התקציב הרב-שנתית שתניח הממשלה על שולחן הכנסת לגבי השנים 2009 ו-2010, תכלול את הצעת חוק התקציב הדו-שנתי וכן את תכנית התקציב לשנת 2011; הצעת חוק התקציב לשנת 2011 שתגיש הממשלה לכנסת תתבסס על התכנית הרב-שנתית האמורה.

(ב) בשנת 2011 יראו, לעניין סעיף 3ב(א) לחוק-יסוד: משק המדינה, את חלק התקציב הדו-שנתי המתייחס להוצאות הממשלה הצפויות והמתוכננות לשנת 2010, כתקציב השנתי הקודם.

### ד ב ר י ה ס ב ר

נוכח המשבר בכלכלת העולם שהוא בעל השלכות על המשק הישראלי, אישור תקציב המדינה לשנת 2009 במועד הקבוע בסעיף 3א6(ב) לחוק-יסוד: הכנסת, ימנע מהממשלה ומהכנסת להתאים את התקציב כך שישקף את הצורך בהתמודדות עם השלכות המשבר האמור. זאת ועוד ההתמודדות עם השלכות המשבר הכלכלי העולמי, בנסיבות שבהן עדיין לא אושר התקציב לשנת 2009, מחייבת לקבוע כבר עתה את תקציב המדינה לשנים 2009 ו-2010. קביעה כזו נועדה ליצור ודאות ויציבות לתקופה שהיא ארוכה מיתרת שנת התקציב 2009. תקציב לשנתיים כאמור, לא יוכל להגיע לכלל בשלות ולעבור את כל הליכי החקיקה בממשלה ובכנסת, בתקופה של 45 ימים.

לפיכך, בשל המצב הייחודי כפי שתואר לעיל, הנובע מהצטרפות הנסיבות של עיכוב באישור תקציב המדינה לשנת 2009 וההשפעות השליליות של המשבר העולמי על המשק הישראלי, מוצע לקבוע הסדר מיוחד, במסגרת הוראת שעה, שיחול לגבי תקציב המדינה לשנים 2009 ו-2010. הסדר זה מחייב חקיקת חוק יסוד שידחה, בהוראת שעה, את היום הקבוע מ-45 ימים מיום כינון הממשלה החדשה ל-107 ימים ממועד כינונה (יום כ"ד בתמוז

סעיפים 3א6 לחוק-יסוד: הכנסת קובע כי אם לא 1 ו-2 נתקבל חוק התקציב בתוך שלושה חודשים מיום תחילתה של שנת הכספים, יראו ביום שאחרי סיום התקופה האמורה (להלן – היום הקובע), כאילו החליטה הכנסת על התפורותה לפני גמר תקופת כהונתה, וייערכו בחירות מוקדמות כקבוע באותו סעיף. עם זאת, נקבע בסעיף האמור כי בשנה שבה נשיא המדינה פתח בהליכים להרכבת ממשלה חדשה לפי סעיף 30 לחוק-יסוד: הממשלה, או התקבל חוק על התפורות הכנסת, או התקיימו בחירות לכנסת, אחרי המועד להגשת הצעת התקציב לפי סעיף 3 לחוק-יסוד: משק המדינה, ולפני תום שלושת החודשים שמיים תחילת שנת הכספים, יהיה היום הקובע שלושה חודשים מיום תחילת שנת הכספים או 45 ימים מיום כינון הממשלה, לפי המאוחר.

חוק התקציב לשנת הכספים 2009 לא התקבל עד לתחילת שנת הכספים, והבחירות לכנסת ה-18 התקיימו אחרי המועד להגשת התקציב לפי חוק-יסוד: משק המדינה ולפני 31 במרס 2009. מכאן שהיום הקובע ביחס לתקציב 2009 הוא 45 ימים ממועד כינון הממשלה ה-32. על כן, אם לא יאושר התקציב לפני אותו מועד – תתפור הכנסת.

<sup>1</sup> ס"ח התשל"ה, עמ' 206.

<sup>2</sup> ס"ח התש"ח, עמ' 69.

2. על אף האמור בסעיף 36 לחוק-יסוד: הכנסת<sup>2</sup>, היום הקובע לגבי חוק התקציב הדו-שנתי יהיה 107 ימים מיום כינון הממשלה.
3. לעניין כל דין, יראו בשנים 2009 ו-2010 כשנת תקציב אחת, ובחוק התקציב הדו-שנתי התאמות בחוק תקציב שנתי של כל אחת מהשנים האמורות, בכפוף להוראות מיוחדות שייקבעו בחוק.

## ד ב ר י ה ס ב ר

עוד מוצע לקבוע את ההתאמות הנדרשות בחוק-יסוד: משק המדינה, בשל קביעת ההסדר המוצע של חוק תקציב דו-שנתי, הן לגבי סעיף 3א לחוק היסוד האמור, שעניינו הנחת תכנית תקציב רב-שנתית יחד עם הצעת חוק התקציב, והן לגבי סעיף 3ב(א) לחוק היסוד האמור, ביחס לשנת 2011, במקרה שבו לא יתקבל חוק התקציב לפני תחילת השנה האמורה.

**סעיף 3** מעבר להתאמות לחוק-יסוד: הכנסת ולחוק-יסוד: משק המדינה, המוצעות בסעיפים 1 ו-2 להצעת חוק היסוד, מוצע לכלול הוראת התאמה כללית לעניין כל דין, ולפיה יראו בשנים 2009 ו-2010 כשנת תקציב אחת, ובחוק התקציב הדו-שנתי כחוק תקציב שנתי של כל אחת מהשנים האמורות. עם זאת מוצע לאפשר קביעת התאמות פרטניות מיוחדות בחוק, מקום שבו יימצא צורך לקבוע הסדר פרטני או שונה מהוראת ההתאמה הכללית המוצעת.

התשס"ט (16 ביולי 2009)), ובלבד שלפני המועד האמור יוגש ויאושר חוק תקציב מאוחד לשנים 2009 ו-2010 שיביא את הוצאות הממשלה הצפויות והמתוכננות לכל אחת מהשנים האמורות (להלן – חוק התקציב הדו-שנתי).

ההסדר המוצע מתגבר על ההוראות הרגילות החלות לעניין זה: הוראת סעיף 3(א)(2) לחוק-יסוד: משק המדינה, הקובעת שהתקציב יהיה לשנה אחת, והוראת סעיף 36א לחוק-יסוד: הכנסת לעניין התפוזות הכנסת בשל אי-קבלת חוק תקציב.

כמו כן מוצע לקבוע כי הממשלה תניח על שולחן הכנסת את הצעת חוק התקציב הדו-שנתי לא יאוחר מיום כ"ד בסיוון התשס"ט (16 ביוני 2009), זאת כדי להבטיח לכנסת 30 ימים לצורך דיון בתקציב ואישורו.

