



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

29 בדצמבר 2008

421

ב' בטבת התשס"ט

עמוד

248 הצעת חוק רשות השידור (תיקון מס' 21 והוראת שעה), התשס"ט-2008

הצעת חוק רשות השידור (תיקון מס' 21 והוראת שעה), התשס"ט-2008

1. תיקון סעיף 28א בחוק רשות השידור, התשכ"ה-1965¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 28א –
- (1) בסעיף קטן (ב)(6), במקום "בשיעור של 8%" יבוא "בשיעור של 0%";
- (2) סעיף קטן (ב) – בטל.
2. בסעיף 32 לחוק העיקרי, האמור בו יסומן "(א)" ואחריו יבוא:

"(ב) על אף הוראות סעיף קטן (א), בתקופה שמיום תחילתו של חוק רשות השידור (תיקון מס' 31 והוראת שעה), התשס"ט-2008, עד יום י"ח בטבת התשע"ג (31 בדצמבר 2012), רשאית הרשות לקבל מילווות הנחוצים לה לצורך יישום תכנית להבראת הרשות, בין אם הם למטרות פיתוח ובין אם למטרות אחרות; מילווות לפי סעיף קטן זה טעונים אישור השר ושר האוצר ואינם טעונים אישור כאמור בסעיף קטן (א); לעניין זה, "תכנית להבראת הרשות" – תכנית שנועדה להביא לאיזון בתקציבה של הרשות ולהגדלת ההוצאות לשם הפקת שידורים תוך הקטנת הוצאות התפעול והשכר, והכוללת בין השאר השקעה באמצעים המשמשים לביצוע השידורים."

ד ב ר י ה ס ב ר

המרכזית לסטטיסטיקה. כאמור בסעיף זה הסכום יעוגל לשקל החדש הקרוב. כתוצאה מכך, פחתה האגרה מ־515 שקלים חדשים בשנת 2003, ל־350 שקלים חדשים בשנת 2007.

סעיף 31 לחוק התכנית להבראת כלכלת ישראל, תיקן את סעיף 84(ג) לפקודת התעבורה, לעניין התוספת לאגרת רישיון רכב מנועי שגובה משרד התחבורה בעבור רשות השידור (להלן – הסכום הנוסף). על פי התיקון האמור, סעיף 84(ג) לפקודת התעבורה קובע כי הסכום הנוסף יפחת, בכל שנה החל משנת 2004, בשיעור של 5%. כן קובע סעיף 84(ג) האמור, כי סכום האגרה יתעדכן בכל מועד הפחתה, לפי שיעור השינוי במדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, שהיה ידוע ב־1 בינואר של אותה שנה, לעומת זה שהיה ידוע ב־1 בינואר של השנה הקודמת, ויעוגל לשקל החדש הקרוב. כתוצאה מכך, פחת הסכום הנוסף, מ־131 שקלים חדשים בשנת 2003, ל־108 שקלים חדשים בשנת 2007.

כתוצאה מגירעונות שהצטברו לרשות השידור, המקשים עליה למלא את התפקידים המוטלים עליה לפי חוק רשות השידור, עשויה הרשות להגיע לכדי קריסה שמשמעותה הפסקת השידור הציבורי.

כדי למנוע את קריסתה של רשות השידור, ועל מנת לאפשר לה ליישם את הליכי הבראת הרשות, תוקנו בשנת 2008 סעיפים 28א(ב)(5), (6) ו־7(7) וסעיף 28א(ב) לחוק רשות השידור, כך שבשנת 2008 שיעור האגרה לא הופחת. ואולם בשנת 2009 שיעור האגרה אמור עדיין להיות מופחת בשיעור של 8%, ומשנת 2010 ואילך – בשיעור של 5% מדי שנה.

כללי רשות השידור עומדת בפני יישום תכנית הבראה מקיפה, שגובשה בשיתוף עם משרד האוצר וארגוני העובדים. תכנית ההבראה כוללת, בין השאר, צמצום משמעותי בכוח האדם, שדרוג התשתית הטכנולוגית ורכישת אמצעי הפקה מתקדמים, הסתת תקציבים משכר ותקורות לטובת הגדלת ההשקעה בתוכן השידורים, ברגש על הפקות מקומיות, צמצום הפריסה הגאוגרפית, ומעבר למבנה ארגוני חדש ולהסכמי עבודה חדשים. עלות התכנית נאמדת בכ־1 מיליארד שקלים חדשים.

הצעת החוק נועדה לאפשר לרשות השידור ליישם את תכנית ההבראה כאמור, וזאת באמצעות הקפאת הפחתות האגרה הקבועות כיום בחקיקה, לגבי שנת 2009, ומתן אפשרות לקבלת מילווות לצורך מימון תכנית ההבראה.

סעיפים סעיף 30 לחוק התכנית להבראת כלכלת 1 ו־3 ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו־2004), התשס"ג-2003 (ס"ח התשס"ג, עמ' 414) (להלן – חוק התכנית להבראת כלכלת ישראל), הוסיף את סעיף 28א לחוק רשות השידור, התשכ"ה-1965 (להלן – חוק רשות השידור), הקובע בסעיף קטן (ב) שבו, כי גובה האגרה הנגבית בעבור החזקת מקלט טלוויזיה (להלן – האגרה), יופחת בכל שנה בשיעורים האלה: בשנת 2004 בשיעור של 10%, בשנת 2005 בשיעור של 11%, בשנת 2006 בשיעור של 12% ובשנת 2007 בשיעור של 5%. עוד קובע סעיף 28א האמור, בסעיף קטן (ג) שבו, כי סכום האגרה יתעדכן בכל מועד הפחתה, בהתאם לשיעור השינוי במדד המחירים לצרכן הידוע במועד הפחתה, לעומת המדד שהיה ידוע במועד הפחתה הקודם, וזאת כפי שמפרסמת הלשכה

¹ ס"ח התשכ"ה, עמ' 106; התשס"ח, עמ' 620.

"(2) בתקופה שמיום ז' בניסן התשס"ט (1 באפריל 2009) עד יום ט"ז בניסן התש"ע (31 במרס 2010) לא יפחת הסכום הנוסף".

ד ב ר י ה ס ב ר

וזה נוסחה של פסקה (2) בסעיף 84(ג1), שמוצע להחליפה:

"(2) בתקופה שמיום ז' בניסן התשס"ט (1 באפריל 2009) עד יום ט"ז בניסן התש"ע (31 במרס 2010) יפחת הסכום הנוסף בשיעור של 8%; השר שהממשלה הסמיכה אותו לבצע את חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, רשאי לשנות, בצו, את שיעור ההפחתה האמור ל-5%".

סעיף 2 כאמור לעיל, רשות השידור עומדת לפני יישום תכנית הבראה מקיפה שגובשה בשיתוף עם משרד האוצר וארגוני העובדים, וזאת במטרה להביאה בתוך כמה שנים להתייצבות פיננסית ולהפיכתה לגוף שידור איכותי, יעיל ומודרני. מימון תכנית הבראה מתוכנן להיעשות מהכנסות רשות השידור וממילווה שתקבל, וכן באמצעות הלוואה שתעמיד המדינה לרשות השידור אשר עשויה להפוך למענק אם תעמוד הרשות בתנאים שונים במהלך יישום התכנית.

סעיף 32 לחוק רשות השידור מאפשר לרשות השידור לקבל מילווה לצורכי פיתוח, בהסכמת הממשלה ובאישור ועדת הכספים של הכנסת. אמנם חלק מההוצאות למימון התכנית להבראת רשות השידור יכולות להיחשב כהוצאות לצורכי פיתוח שניתן לקבל בעבורן מילווה לפי סעיף 32 כנוסחו היום, אך כדי לאפשר לרשות לממן את תכנית הבראה, מוצע לקבוע במפורש הוראה המתירה לה לקבל במהלך תקופת יישומה של התכנית, מילווה הנחוצים לה לשם יישומה של התכנית, בין אם הם למטרות פיתוח ובין אם למטרות אחרות. נטילת מילווה כאמור טעונה את אישורם של השר הממונה על ביצוע חוק רשות השידור ושר האוצר.

בשנת 2008 תוקן גם סעיף 84(ג1) ו- (2) לפקודת התעבורה, כך שבוטלה ההפחתה של התוספת לאגרת רישיון הרכב המנועי המועבר לרשות השידור, בתקופה שמיום כ"ה באדר ב' התשס"ח (1 באפריל 2008) עד ו' בניסן התשס"ט (31 במרס 2009). ואולם הפקודה עדיין קובעת הפחתה של הסכום הנוסף בתקופה שמיום ז' בניסן התשס"ט (1 באפריל 2009) עד יום ט"ז בניסן התש"ע (31 במרס 2010) בשיעור של 8%, ולאחר תקופה זו תימשך ההפחתה בשיעור של 5% לשנה.

במהלך שנת 2008 חלה התקדמות ניכרת בהליכי המשא ומתן להבראת רשות השידור. לפיכך, וכדי לסייע לרשות השידור לסיים את המשא ומתן ולעמוד ביעדי הבראה, מוצע בסעיף 1 להצעת החוק, לתקן את סעיף 28(אב) (6) לחוק רשות השידור, ולקבוע כי האגרה בעד החזקת מקלט טלוויזיה שהיתה אמורה להיות מופחתת בשיעור של 8% בשנת 2009, לא תופחת כלל באותה שנה.

בהתאמה לתיקון האמור, מוצע לבטל את סעיף 28(אב), לחוק רשות השידור, שכבר אינו נצרך בשל ביטול ההפחתה בשנת 2009; וזה לשון סעיף 28(אב) לחוק רשות השידור שמוצע לבטלו:

"(ב1) השר, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, רשאי לשנות, בצו, את שיעור ההפחתה האמור בסעיף קטן (ב) (6) ל-5%".

עוד מוצע בסעיף 3 להצעת החוק, לתקן את סעיף 84(ג1) לפקודת התעבורה ולהחליף את פסקה (2) שבו, ולקבוע שהתוספת לאגרת רישיון הרכב המנועי שגובה משרד התחבורה בעבור רשות השידור, שהיתה אמורה להיות מופחתת בשיעור של 8% בתקופה שמיום ז' בניסן התשס"ט (1 באפריל 2009) עד יום ט"ז בניסן התש"ע (31 במרס 2010), לא תופחת כלל באותה תקופה.

² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ' 173; ס"ח התשס"ח, עמ' 783.

