



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

31 במרס 2008

379

כ"ד באדר ב' התשס"ח

עמוד

516 הצעת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס' 65), התשס"ח-2008

הצעת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס' 65), התשס"ח-2008

1. תיקון סעיף 74 בחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 74 –

(1) בסעיף קטן (ה), פסקה (2) – תימחק;

(2) אחרי סעיף קטן (ה) יבוא:

"(1) (1) מנהל רשות המסים רשאי לקבוע כללים לעניין ייחוס הכנסותיו של מי שפועל באזורי פיתוח שונים או של מי שפועל באזור פיתוח ובאזור אחר, בין אזורי הפעילות השונים.

(2) על אף הוראות פסקה (1), רשאי מנהל רשות המסים, לפי בקשה שתוגש לו ומטעמים שיירשמו, להחליט על ייחוס הכנסות שונה מזה שנקבע בכללים לפי פסקה (1), בתנאים ובתיאומים שיוורה; היה המבקש בעל מפעל מאושר, טעונה הבקשה גם אישור של המינהלה; על החלטה כאמור בפסקה זו, יחולו הוראות פרק שני ב בחלק ט' לפקודה, בשינויים המחויבים."

2. בסעיף 94(א) לחוק העיקרי, האמור בפסקה (א5) יסומן "א" ואחריו יבוא:

"(ב) על אף האמור בפסקת משנה (א), לגבי מפעל מאושר הממוקם בשטח שהוכרו לגביו מצב מיוחד בעורף, כמשמעותו בסעיף 99 לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951², רשאית המינהלה להאריך את מועד הביצוע של התכנית לתקופה נוספת שלא תעלה על שנים עשר חודשים, אם השתכנעה כי המצב המיוחד בעורף גרם לעיכוב בביצוע התכנית."

ד ב ר י ה ס ב ר

שיירשמו, התלויים בנתוניו הפרטניים של המפעל המסוים. לגבי מפעל מבוזר שהוא גם מפעל מאושר מהגדרתו בחוק, יידרש נוסף על אישור מנהל רשות המסים גם אישור של מינהלת מרכז השקעות, שהיתה מעורבת באישורו של אותו מפעל.

סעיף 2 במהלך מלחמת לבנון השנייה הוכרו באזור הצפון מצב מיוחד בעורף, כמשמעותו בסעיף 99 לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951, מיום יט' בתמוז התשס"ו (15 ביולי 2006) עד יום יט באב התשס"ז (13 באוגוסט 2006). גם באזור שדרות ועוטף עזה הוכרו מצב מיוחד בעורף, החל ביום ג' בסיון התשס"ז (20 במאי 2007).

למצב המיוחד בעורף היו השלכות רבות משמעות גם על ענף התעשייה: עובדים נמנעו מלהגיע לעבודה, אתרי עבודה שותקו, קשרי המסחר נבלמו, השקעות שבוצעו לא יצאו אל הפועל ומפעלים נקלעו לקשיים כלכליים. כל אלה גרמו לעיכוב בביצוע תכניות מאושרות כמשמעותן בחוק, לאי-עמידה ביעדים שנקבעו, ובהתאמה – לפגיעה בהטבות מכוח החוק שהיו ניתנות אילו בוצעו התכניות המאושרות במועד.

בללי ביום כ"א באדר ב' התשס"ה (1 באפריל 2005) נכנס לתוקף תיקון מס' 60 לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 (להלן – תיקון מס' 60 לחוק). שחוקק במסגרת חוק המדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2005 (תיקוני חקיקה), התשס"ה-2005 (להלן – חוק המדיניות הכלכלית לשנת 2005). בהצעת חוק זו מוצעים כמה תיקונים לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 (להלן – החוק). כנוסחו לאחר תיקון מס' 60 לחוק, כפי שיפורט להלן.

סעיף 1 מוצע לתקן את הוראות סעיף 74 לחוק, כך שמנהל רשות המסים יוסמך לקבוע את אופן ייחוס הכנסות של מפעל מאושר או מוטב הפועל בכמה אתרים הממוקמים באזורי פיתוח שונים, או של מפעל הפועל באזור פיתוח ובאזור אחר (להלן – מפעל מבוזר). עד כה סמכות זו היתה נתונה לשרים (שר האוצר ושר התעסוקה, המסחר והתעשייה), ומוצע להעבירה למנהל רשות המסים מאחר שמדובר בהפעלת החוק ובסמכות ביצוע.

כמו כן, מוצע להסמיך את מנהל רשות המסים לחרוג מן הכללים שקבע כאמור, ולקבוע הוראות מיוחדות לגבי ייחוס הכנסות של מפעל מבוזר שביקש זאת, מטעמים

¹ ס"ח התשי"ט, עמ' 234; התשס"ח, עמ' 121.

² ס"ח התשי"א, עמ' 78.

(1) בסעיף קטן (ב) –

(א) האמור בו יסומן "1" ובו, במקום "י"ט בטבת התשס"ה (31 בדצמבר 2004)" יבוא
"כ" באדר ב' התשס"ה (31 במרס 2005)", והסיפה החל במילה "ואולם" – תימחק;

(ב) אחרי פסקה (1) יבוא:

"(2) על אף האמור בפסקה (1), חברה שביקשה הטבות לפי הוראות סעיף
51 לחוק לעידוד, כנוסחו עד יום תחילתו של פרק זה (בסעיף זה – יום
התחילה), לא תהא רשאית לבחור כשנת בחירה לפי הוראות סעיף 51
לחוק לעידוד, כנוסחו בסעיף 49(8) לחוק זה, שנת מס שטרם חלפו לגביה
שלוש שנים מתחילת שנת ההפעלה של המפעל שבשלו ביקשה החברה
את ההטבות כאמור.

(3) על אף האמור בפסקאות (1) ו-(2), חברה שביקשה הטבות לפי הוראות
סעיף 51 לחוק לעידוד, כנוסחו עד יום התחילה, תהא רשאית לבחור כשנת
בחירה לפי הוראות סעיף 51 לחוק לעידוד, כנוסחו בסעיף 49(8) לחוק
זה, שנת מס שחלפו לגביה שנתיים מתחילת שנת ההפעלה של המפעל
שבשלו ביקשה החברה את ההטבות כאמור, ובלבד שההשקעה המזערית
המזכה נעשתה בתקופה של שנתיים המסתיימת בשנת הבחירה; לעניין
זה, אם שנת ההפעלה של המפעל שבשלו ביקשה החברה את ההטבות
כאמור, היא שנת המס 2002 או שנת המס 2003, יראו את הוראות סעיף
51 רישה לחוק לעידוד, לענין מועד ההודעה על שנת הבחירה, כאילו
התקיימו, גם אם הודיעה החברה לפקיד השומה על שנת הבחירה עד יום
י' בטבת התשס"ז (31 בדצמבר 2006).";

(2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב1) על אף הוראות סעיף 51(3) לחוק לעידוד, חברה שקיבלה מענק בשל
הקמת מפעל לראשונה (להלן – מפעל בהקמה), או שקיבלה מענק בשל הרחבה
קודמת שלו, ושהתכנית להקמת המפעל או התכנית להרחבה הקודמת שלו
אושרה בידי המינהלה לפני יום התחילה, תהא רשאית לבחור כשנת בחירה לפי
הוראות סעיף 51 לחוק לעידוד, כנוסחו בסעיף 49(8) לחוק זה, שנת מס שחלפו
לגביה שלוש שנים מתחילת שנת ההפעלה של המפעל בהקמה או של ההרחבה
הקודמת, לפי המאוחר מביניהם.";

ד ב ר י ה ס ב ר

לסיים את השקעתם ולקבל את ההטבות כמפורט באישור
שניתן להם ממרכז ההשקעות.

סעיף 3 לפסקאות (1) ו-(3)

תיקון מס' 60 לחוק נכנס לתוקף ביום כ"א
באדר ב' התשס"ה (1 באפריל 2005), ולא ביום י"ט בטבת
התשס"ה (31 בדצמבר 2004), כפי שהיה צפוי, זאת מאחר
שהוא חוקק כחלק מחוק המדיניות הכלכלית לשנת 2005,
אשר הכוונה היתה כי ייכנס לתוקף בתחילת שנת 2005

בהצעת החוק מוצע פתרון לפגיעה האמורה בענף
התעשייה, לגבי מי שהיה אמור לסיים את ביצוע התכנית
לפי כתבי אישור מכוח החוק, בתקופה שבה אירעה
הלחימה או מיד לאחריה. הפתרון המוצע הוא מתן סמכות
למינהלת מרכז ההשקעות להאריך את תקופת הביצוע
האמורה. בדרך זו, יהיה ניתן לסייע למפעלים מאושרים
לעמוד בהתחייבותם מכוח החוק, ואף לשקמם לאחר המצב
הקשה שאליו נקלעו בשל הלחימה, באופן שיאפשר להם

³ ס"ח התשס"ה, עמ' 346, התשס"ח, עמ' 140.

(3) בסעיפים קטנים (ד) ו-(ה), במקום "עד יום י"ט בטבת התשס"ה (31 בדצמבר 2004)" יבוא "עד יום כ' באדר ב' התשס"ה (31 במרס 2005)".

4. תחילתם של סעיפים 1 ו-3(1) ו-(3) לחוק זה, ביום כ"א באדר ב' התשס"ה (1 באפריל 2005).

ד ב ר י ה ס ב ר

ההפעלה של התכנית הקודמת, וזאת על אף שבמועד קבלת כתב האישור הן לא ידעו ולא יכלו לדעת על המגבלות שיוטלו במסגרת התיקון, על מעבר בין מסלולי ההטבות.

לפיכך, מוצע לתקן את הוראות המעבר של תיקון מס' 60 לחוק, באופן שחברה שהונפק לה כתב אישור במסלול מענקים לפני יום כ"א באדר ב' התשס"ה (1 באפריל 2005), תוכל לבחור שנת בחירה בשל הרחבה עוקבת (במסלול המס). בחלוף שלוש שנים מתחילת שנת ההפעלה של התכנית שבשלה התקבל המענק, ולא בחלוף 5 שנים מהמועד האמור. זאת כאמור, מאחר שכאשר החברה קיבלה את כתב האישור, היא לא היתה יכולה לדעת על המגבלות שיוטלו עליה במסגרת תיקון מס' 60 לחוק, לגבי מעבר בין מסלולי ההטבות.

לעומת זאת, לגבי חברות שהונפק להן כתב אישור במסלול מענקים לאחר יום כ"א באדר ב' התשס"ה (1 באפריל 2005), תחול מגבלת 5 השנים, שכן כאשר הונפק להן כתב אישור, תיקון מס' 60 לחוק היה בתוקף והן ידעו על המגבלה האמורה לגבי מעבר בין מסלולי הטבות.

סעיף 4 מוצע לקבוע כי תחילתם של סעיפים 1 ו-3(1) ו-(3) להצעת החוק, המתקנים את תיקון מס' 60 לחוק ואת הוראות המעבר שלו, תהא ביום כ"א באדר ב' התשס"ה (1 באפריל 2005) – יום התחילה של תיקון מס' 60 לחוק.

ואולם חקיקתו התעכבה והוא נכנס לתוקף רק במועד מאוחר יותר כאמור. לפיכך מוצע לתקן את הוראות המעבר של תיקון מס' 60 לחוק ולהתאימן ליום כניסתו לתוקף של אותו תיקון.

בהתאם לתיקון מס' 60 לחוק, תקופות ההמתנה בין שנות בחירה במסלול הטבות המס הן: שלוש שנים במקרים שבהם נעשתה השקעה מזערית מזכה בתקופה של שלוש שנים המסתיימת בשנת הבחירה, ושנתיים במקרים שבהם נעשתה השקעה מזערית מזכה בתקופה שלא עלתה על שנתיים המסתיימות בשנת הבחירה. בהתאם לכך, מוצע לקבוע בהוראות המעבר של תיקון מס' 60 לחוק, תקופות המתנה זהות בין שנת ההפעלה של מפעל מאושר במסלול החלופי לבין שנת הבחירה של הרחבה עוקבת.

לפסקה (2)

בסעיף 51 לחוק נקבע כי ניתן לבקש שנת בחירה להרחבת מפעל במסלול המס, בחלוף 5 שנים לפחות מתחילת שנת ההפעלה של ההקמה או של ההרחבה הקודמת במסלול מענקים. לפני תיקון מס' 60 לחוק לא היתה בחוק כל מגבלה לעניין מעבר בין מסלולי ההטבות שהיו נהוגים (מסלול חלופי או מסלול מענקים). התוצאה היא שחברות המחזיקות בכתבי אישור במסלול מענקים, שהונפקו להן לפני יום כ"א באדר ב' התשס"ה (1 באפריל 2005) – יום התחילה של תיקון מס' 60 לחוק, לא יוכלו לבצע הרחבה במסלול המס אלא בחלוף 5 שנים מתחילת שנת